

2º Plano de Ação em Governo Aberto da Cidade de São Paulo

28/04/2020



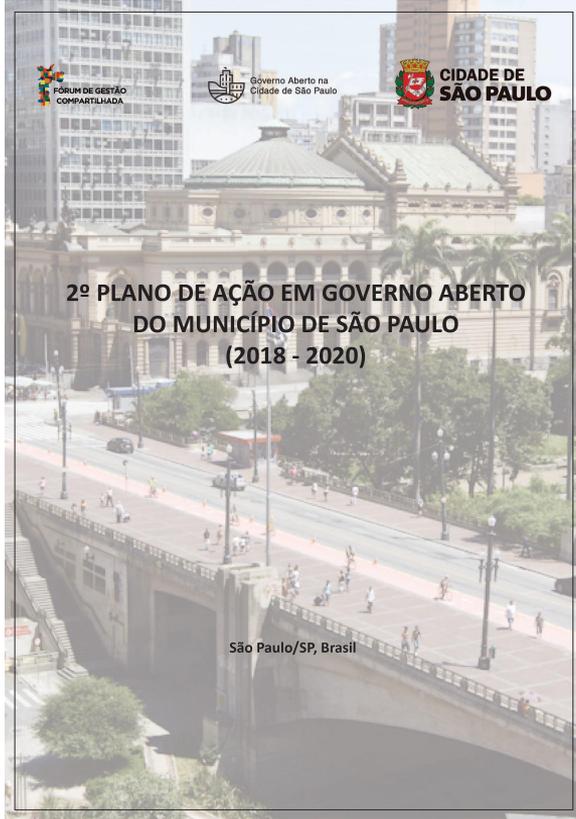
FÓRUM DE GESTÃO
COMPARTILHADA



Governo Aberto na
Cidade de São Paulo



CIDADE DE
SÃO PAULO



O 2º Plano de Ação em Governo Aberto de São Paulo é o produto do engajamento da Prefeitura perante a população da cidade de São Paulo e a Open Government Partnership (Parceria para Governo Aberto - OGP) no fomento à inovação, transparência, integridade e participação social na gestão municipal.

Ele compreende cinco compromissos intersecretariais a serem implementados pela Prefeitura, com a participação da sociedade civil, nos seguintes temas: orçamento, descentralização e desenvolvimento local, sistemas de informação, educação e combate à corrupção.

Cronograma do evento

1. Apresentações iniciais (15 minutos):

Alexis Vargas - Secretário Executivo de Gestão de Projetos Estratégicos da Prefeitura de São Paulo

Rudi Borrmann - Diretor do Programa Local da Open Government Partnership

Maria Angélica Oliveira - Representante da Sociedade Civil do Fórum de Gestão Compartilhada.

2. Apresentações e discussões sobre status dos compromissos (1h40)

Compromisso 1 - Secretaria Municipal da Fazenda

Compromisso 2 - Secretaria Municipal das Subprefeituras

Compromisso 3 e 5 - Controladoria Geral do Município

Compromisso 4 - Secretaria Municipal de Educação

Compromisso 1- Orçamento

Disponibilizar instrumentos de transparência da gestão fiscal, dando ampla divulgação, inclusive por meios eletrônicos de acesso público: os planos, orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias; as prestações de contas e o respectivo parecer; os relatórios de gestão fiscal.

Marco 1

Estabelecer um Grupo de Trabalho intersecretarial com representações da sociedade civil do FGC, para aprimorar os mecanismos de controle social do orçamento municipal.

Progresso:

O Grupo de Trabalho foi constituído e vem atuando nos demais marcos do Compromisso 1, em especial os Marcos 2 e 5. A constituição do GT foi formalizada por meio da Portaria SF 232, de 30 de agosto de 2019.

Marco 1 concluído em ago/2019

Marco 2

Realizar e divulgar levantamento de projetos e iniciativas de participação na temática orçamentária existentes na Prefeitura.

Progresso: Foram levantadas as iniciativas e projetos de participação na temática orçamentária, tanto no âmbito da Prefeitura como de outras instituições. As informações levantadas subsidiaram as iniciativas implementadas nos marcos 4 e 5, destacando-se:

- Orçamento Cidadão, do Governo Federal
- Fala Curitiba
- Plataforma Consul (Madrid)

Marco 2 concluído em out/2019

Marco 3

Realizar ações para facilitar a atuação dos conselheiros municipais, incluindo a oferta de capacitação por meio de parcerias com órgãos públicos e privados, nas temáticas relacionadas à gestão e políticas públicas, planejamento orçamentário, participação social e acesso a dados.

Progresso: Cadeira Agentes de Governo Aberto apresentou relato das experiências com Conselhos Participativos. Foram incorporadas ao Marco diversas ações, destacando-se:

- Apresentação de Plano Estratégico dos Conselhos Participativos (SERS);
- Oficinas Interativas e encontros temáticos nos Conselhos Participativos (SERS);
- Desenvolvimento de Plano de Ação para Conselhos Participativos (SERS).

Marco 3 concluído em mar/2020

Marco 4

Ampliar e aprimorar os canais e ferramentas de comunicação com a população a respeito do planejamento, execução e controle orçamentário, adotando linguagem clara e acessível.

Progresso: Principais atividades desenvolvidas:

- Oferta de Curso (EMASP) sobre Controle Social do Orçamento Público (CGM).
- Publicação do Orçamento Cidadão na Cidade de São Paulo, que consiste em cartilha explicativa da Lei Orçamentária Anual em vigor (SF)

Link de acesso:

https://www.prefeitura.sp.gov.br/cidade/upload/oramento_cidado_na_cidade_de_so_paulo_-_loa_2020_v1_1586467281.pdf

Marco 4 concluído em abr/2020

Marco 5

Garantir a implementação de mecanismo participativo de planejamento orçamentário e controle social da execução do orçamento da cidade de São Paulo por meio de audiências públicas.

- Progresso: O Marco 5 constitui a principal iniciativa do Compromisso 1 - Orçamento, e implicará uma remodelação das Audiências Públicas Anuais do PLOA. O novo processo prevê as etapas:
 - coleta de proposições de munícipes (Plataforma Participe)
 - seleção (filtro) de proposições pelos Conselhos Participativos Municipais
 - processo de escolha de proposições via participação direta de munícipes (plataforma em desenvolvimento)
 - análise pelas Secretarias Municipais, com relação à viabilidade
 - Incorporação no PLOA e devolutiva aos munícipes

Compromisso 2 - Descentralização e desenvolvimento local

E diversidade entre os que produzem a mensagem

Elaborar os Planos de Ação das Subprefeituras, ouvindo as demandas territoriais, os conselhos municipais, agentes e usuários de equipamentos públicos e outras instâncias participativas locais, e garantindo a publicidade e acessibilidade do orçamento público

Marcos 1, 2 e 3

Planos de Ação das subprefeituras

Progresso: Criação dos Núcleos Regionais de Planejamento (NRP) de cada uma das 32 subprefeituras da cidade de São Paulo, compostos por representantes das próprias subprefeituras (responsáveis por seu planejamento territorial), para discussão das ações da Prefeitura em cada perímetro

Construção dos Mapas dos perímetros das Subprefeituras em conjunto com SMDU/PLANURBE e participação secretarias e órgãos públicos que atuam na região (como as secretarias de Habitação, Verde e Meio Ambiente, Infraestrutura Urbana e Obras, Mobilidade e Transportes, Educação, Saúde, Cultura, Assistência Social, entre outras), no envio dos dados atualizados.

Após a compilação dos dados, iniciou-se a etapa de reuniões, a primeira no período de 11 à 30/10/2019 para discussão e atualização das ações e ou intervenções dos perímetros de cada Subprefeitura, com participação dos técnicos de SMDU/PLANURBE e dos representantes das demais secretarias envolvidas, após nova atualização baseada nas discussões em grupo e compilação dos dados das secretarias, a segunda etapa ocorreu no período de 27/11 a 09/12/2019, com o NRP, técnicos de SMDU/PLANURBE e consultores da UNESCO.

Marcos 1, 2 e 3

Planos de Ação das subprefeituras

- Após esse processo, foi feita apresentação dos trabalhos, mapas e demais materiais para os Conselho Participativo Municipal e outros representantes da Sociedade Civil em Audiências Públicas no período de 03 à 18/02/2020.
- As demandas coletadas nas audiências públicas foram sistematizadas e enviadas às secretarias, que estão neste momento formulando suas devolutivas.
- A etapa devolutiva das Audiências estava marcada para o período de 13/04 à 05/05/2020. Entretanto, foram suspensas, em atenção ao **DECRETO Nº 59.283, de 16 DE MARÇO DE 2020** que “Declara situação de emergência no Município de São Paulo e define outras medidas para o enfrentamento da pandemia decorrente do Coronavírus. Planeja-se a realização de audiências online em substituição das presenciais.

Marco 4

Elaborar e publicizar um guia para desenvolvimento de planos de bairro.

- A fundação Tide Setubal apresentou sua experiência com o Plano de Bairro do Jd. Lapenna na reunião do GT. Além disso, o GT discutiu o conteúdo de um guia de plano de bairro já existente (SENAC/FECOMERCIO)
- Como próxima tarefa, o GT deve elencar quais os pontos centrais que devem ser contemplados no guia.

Compromisso 3 – Sistemas de Informação

Desenvolver a integração entre o Diário Oficial, Portal da Transparência e o Sistema Orçamentário Financeiro (SOF), com linguagem e interfaces com o público, visando a acessibilidade, por meio de comunicação digital e física (site, clipping, mensagens, publicações), através dos pontos focais da Rede INFOAberta e agentes da sociedade civil organizada para disseminar, difundir e formar a sociedade civil e servidores públicos nesses sistemas.

Marco 1

Aprimorar o Portal da Transparência, garantindo melhor usabilidade.

- Progresso:

- 1. Formulação do projeto inicial para desenvolvimento do novo Portal da Transparência** – executada.
- 2. Início da Fase I da reformulação do Portal da Transparência** – em andamento, aguardando documento (Projeto Técnico) da Prodam para assinatura de contrato.

Marco 2

Desenvolver ações e materiais informativos para o cidadão em relação à utilização dos três portais e sistemas mencionados.

- Progresso:

- 1. Planejamento da estratégia de comunicação** – em andamento, com necessidade de reformulação em função da situação emergencial.
- 2. Desenvolvimento dos materiais de comunicação** – em andamento pelas equipes de comunicação de Secom e CGM.
- 3. Realização de ações de comunicação** – aguardando novo planejamento de Secom para início da campanha online.

Marco 3

Formação para Rede INFO Aberta em relação à utilização dos três portais e sistemas mencionados.

- Progresso:

- 1. Planejamento da Rede INFO Aberta - 1º Ciclo** – executado em 2019.
- 2. Ao menos 4 formações do Programa Agentes de Governo Aberto para a Rede INFO Aberta - 1º Ciclo** – executada em 2019.
- 3. Planejamento da Rede INFO Aberta - 2º Ciclo** – executada. Datas previstas das formações: 12 de agosto, 16 de setembro, 14 de outubro e 11 de novembro de 2020.
- 4. Início formações do Programa Agentes de Governo Aberto para a Rede INFO Aberta - 2º Ciclo** – em andamento, aguardando início do Edital Agentes de Governo Aberto.

Marco 4

Desenvolver estudo de viabilidade de implantação de plataforma de comunicação e participação social.

- Progresso:

- 1. Desenvolver estudo preliminar sobre o uso da plataforma CONSUL** – executado, documento encontra-se com o GT do compromisso.
- 2. Desenvolver um piloto do projeto CONSUL** – em andamento, com previsão de contratação de desenvolvedor no primeiro semestre de 2020 (maio).

Avanço: Utilização da plataforma para o processo de escolha de proposições via participação direta de munícipes nas audiências públicas da PLOA 2021.

Marco 5

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados a acesso à informação e utilização dos portais e sistemas mencionados.

- Progresso:

- 1. Lançamento do edital do programa Agentes de Governo Aberto - edição 2019** – executado em 2019.
- 2. Realização das oficinas do programa Agentes de Governo Aberto - edição 2019** – executada em 2019.
- 3. Lançamento do edital do programa Agentes de Governo Aberto - edição 2020** – executada. Edital formalmente lançado em 28 de março de 2020 e prorrogado até 10 de maio de 2020.
- 4. Início realização das oficinas do programa Agentes de Governo Aberto - edição 2020** – em andamento, aguardando o cronograma previsto no edital.

Marco 5

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados a acesso à informação e utilização dos portais e sistemas mencionados.

Entrega - Comprovantes de entrega:

1. Edital n.º 003/2019-SGM/CGM – EDITAL DE CREDENCIAMENTO DE AGENTES DE GOVERNO ABERTO.
2. Relatório Final – Programa Agentes de Governo Aberto 2019.
3. Edital n.º 001/2020-SGM/CGM – EDITAL DE CREDENCIAMENTO DE AGENTES DE GOVERNO ABERTO.

Compromisso 4 - Educação

Maior transparência, tecnologia e inovação para que a comunidade educativa (educadores, gestores, alunos, famílias e sociedade civil) possa acompanhar a execução dos recursos das Unidades Educacionais (UEs) e participar das decisões sobre a alocação dos investimentos.

Marco 1

“Desenvolvimento de ferramenta digital para permitir a localização regionalizada nas Diretorias Regionais de Educação (DREs) e Unidades Educacionais (UEs) da execução dos recursos e transferências públicas em linguagem acessível.”

-Progresso:

a ferramenta foi desenvolvida e encontra-se em fase final de ajustes de “usabilidade” e upload de dados para lançamento a público.

Foi possível regionalizar cerca de 70% do orçamento total da Pasta, com a demonstração do dado por escola. Após o lançamento e finalização do compromisso, nova fase de desenvolvimento pretende avançar sobre os demais 30%, que não participam da primeira versão devido às complexidades envolvidas na construção de metodologia adequada para contabilização e demonstração em linguagem acessível, com correspondente resposta da plataforma.

Marco 2

"Promover encontros abertos e formações com a sociedade civil sobre os mecanismos de acompanhamento e controle social dos recursos orçamentários da Educação."

Progresso:

estava prevista a realização de dois encontros abertos no ano de 2020, para a finalização deste marco. O primeiro em 25/03/2020, no Mobilab, e o segundo em 21/05/2020, em parceria com o PIDS. Devido a decretação da situação de emergência em 18/03 e do estado de calamidade pública em 20/03 pela PMSP, adaptações no cronograma fizeram-se necessárias:

- ❑ Será realizada na última semana de maio uma videoconferência aberta com a mesma pauta, tema e materiais que seriam trabalhados presencialmente, em parceria com o PIDS. Divulgação de inscrições e demais informações ocorrerão até 15 de maio;
- ❑ A realização do equivalente ao segundo encontro aberto aguardará o andamento da situação da Covid-19 para definição de formato (presencial ou digital), mas está prevista para ocorrer na segunda quinzena de julho.

Marco 3

“Promover com os estudantes da Rede Municipal de Ensino de São Paulo projetos baseados nos princípios de governo aberto voltados às suas Unidades Educacionais, envolvendo também as comunidades escolares e dos entornos”

-Progresso: previsto para ocorrer com os Grêmios das Escolas Municipais, o marco sofreu atrasos por conta dos prazos de organização e estruturação das agremiações no ano de 2019.

Os estudantes finalizaram as etapas iniciais de sua constituição em meados de outubro, e houve avaliação por parte da equipe pedagógica de que seria mais adequado iniciar o projeto no ano letivo de 2020. Com a suspensão de atividades regulares devido a Covid-19, passamos a incluir no projeto a Imprensa Jovem, com maior capacidade de articulação remota e organização por plataformas não presenciais.

-Previsão de entrega: agosto de 2020.

Marco 4

“Realizar eventos para apresentação dos projetos de governo aberto desenvolvidos nas Unidades Educacionais e trocas de experiências entre os estudantes”

-Progresso:

o marco 4 é dependente da conclusão do Marco 3, cujo progresso foi anteriormente detalhado. Será realizado encontro com os estudantes para troca de experiências, com destaques para os projetos mais expressivos.

-Prazo: setembro de 2020

Compromisso 5 - Combate à corrupção

Garantir a acessibilidade dos dados públicos de forma aberta, por meio de integração e qualificação de informações disponibilizadas sobre contratos, licitações e execução orçamentária / financeira do município de São Paulo, aprimorando os mecanismos já existentes, possibilitando melhores condições para a fiscalização cidadã dos processos licitatórios.

Marco 1

Realizar diagnóstico sobre informações e sistemas da Prefeitura de São Paulo relacionados a contratos, licitações e execução orçamentária / financeira.

Progresso:

1. **Planejamento do diagnóstico** – executado em 2019.
2. **Aprofundamento com diferentes atores** – executado em 2019.
3. **Redação do diagnóstico** – executada, porém precisa se adequar à linguagem cidadã.

Marco 2

Apresentar proposta de aprimoramento da disponibilização de informações de forma aberta e integrada, relacionando-as quando possível à dimensão territorial.

Progresso:

- 1. Envio de documento exploratório do SOF georeferenciado** – executado em 2019.
- 2. Refinamento do projeto** – executado em 2019
- 3. Proposta de aprimoramento do fluxo da informação com base no diagnóstico** – em andamento.

Marco 3

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados à temática de licitações e contratações públicas.

Progresso:

- 1. Lançamento do edital do programa Agentes de Governo Aberto** - edição 2019 executada em 2019.
- 2. Realização das oficinas do programa Agentes de Governo Aberto** - edição 2019 executada em 2019.
- 3. Lançamento do edital do programa Agentes de Governo Aberto** - edital formalmente lançado em 28 de março de 2020 e prorrogado até 10 de maio.
- 4. Início realização das oficinas do programa Agentes de Governo Aberto** edição 2020 – em andamento, aguardando o cronograma previsto no edital.

Marco 3

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados a acesso à informação e utilização dos portais e sistemas mencionados.

Entrega - Comprovantes de entrega:

1. Edital n.º 003/2019-SGM/CGM – EDITAL DE CREDENCIAMENTO DE AGENTES DE GOVERNO ABERTO.
2. Relatório Final – Programa Agentes de Governo Aberto 2019.
3. Edital n.º 001/2020-SGM/CGM – EDITAL DE CREDENCIAMENTO DE AGENTES DE GOVERNO ABERTO.

Marco 4

Ampliar e aprimorar a qualificação dos servidores que atuam com licitações.

- Progresso:

- 1. Envio de relatório com as oficinas e cursos já realizadas** – executado em 2019.
- 2. Planejamento dos próximos cursos** – executado em 2019 e em andamento para 2020.
- 3. Execução dos cursos** – executada em 2019 e em andamento para 2020.

Marco 5

Padronizar e qualificar as publicações das licitações no Diário Oficial da Cidade de São Paulo e no PubNet.

- Progresso:

- 1. Envio de relatório preliminar sobre as intenções de padronização e status atual do projeto** – executado em 2019.
- 2. Avaliação sobre lançamento de API do Diário Oficial** – executada em 2019, com a abertura da base de dados de uma edição para avaliação do FGC.
- 3. Disponibilização da API do Diário Oficial no portal de Dados Abertos** – em andamento, previsão de disponibilização em até 60 dias a partir do contrato de 1º de março.
- 4. Padronização das publicações** – em andamento. Minuta do decreto já redigida, contendo a padronização. Aguardando assinatura do Prefeito.
- 5. Proposta de novo site do Diário Oficial + APP** – em andamento, previsão de disponibilização em até 12 meses a partir do contrato de 1º de março.

Marco 6

Aprimorar os fluxos e processos para alimentação regular dos cadastros de empresas inidôneas e apenadas.

- Progresso:

1. **Envio de relatório com o status atual do projeto** – executado em 2019.
2. **Tratativas com o órgão gestor dos cadastros (CGU)** – executada em 2019.
3. **Planejamento das próximas ações** – executada em 2019 e proposta de normativa em andamento.
4. **Integração de sistemas** – executada em 2019.



Obrigada!

governoaberto@prefeitura.sp.gov.br